

# 农业农村科教动态

## 农业生态与资源保护专刊

2022年·第15期

(总第153期)

农业农村部农业生态与资源保护总站

2022年3月9日

### 本期要目

- 中共中央政治局就努力实现碳达峰碳中和目标进行集中学习
- 中共中央 国务院发布《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》
- 国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》
- 农业农村部印发《推进生态农场建设的指导意见》
- 2022年全国文化科技卫生“三下乡”集中示范活动在山东省禹城市举行



扫码关注



# CONTENTS

## 目录

### ■ 政策聚焦

- 01 中共中央政治局就努力实现碳达峰碳中和目标进行集中学习
- 03 中共中央 国务院发布《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》
- 05 国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》
- 06 多部门联合印发《加快农村能源转型发展助力乡村振兴的实施意见》
- 08 生态环境部等五部门联合印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案（2021—2025年）》
- 09 生态环境部等七部委联合印发《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》
- 10 农业农村部印发《“十四五”全国农业农村科技发展规划》
- 11 农业农村部印发《推进生态农场建设的指导意见》

### ■ 国际资讯

- 12 WWF发布最新报告《塑料：社会、环境和经济成本》呼吁通过全球协议应对塑料危机
- 13 中俄双方共同推动《巴黎协定》全面有效实施

### ■ 重点工作

- 14 2022年全国文化科技卫生“三下乡”集中示范活动在山东省禹城市举行
- 15 《外来入侵物种管理办法（征求意见稿）》公开征求意见
- 15 《河北省农业农村生态环境保护“十四五”规划》印发

### ■ 地方动态

- 16 湖南省“五到位”做好农业野生植物原生境保护区项目建设
- 17 重庆市全面启动农业外来入侵物种普查专项行动
- 18 宁夏构建省级农业生态环境监测“一张网”

### ■ 行业热点

- 19 重大植物病毒快速检测试剂盒成功研制



## 中共中央政治局就努力实现碳达峰碳中和目标进行集中学习

2022年1月24日，中共中央政治局就努力实现碳达峰碳中和目标进行第三十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，实现碳达峰碳中和，是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。我们必须深入分析推进碳达峰碳中和工作面临的形势和任务，充分认识实现“双碳”目标的紧迫性和艰巨性，研究需要做好的重点工作，统一思想和认识，扎扎实实把党中央决策部署落到实处。

习近平指出，党的十八大以来，党中央贯彻新发展理念，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路，着力推动经济社会发展全面绿色转型，取得了显著成效。我们建立健全绿色低碳循环发展经济体系，持续推动产业结构和能源结构调整，启动全国碳市场交易，宣布不再新建境外煤电项目，加快构建“双碳”政策体系，积极参与气候变化国际谈判，展现了负责任大国的担当。实现“双碳”目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。我国已

进入新发展阶段，推进“双碳”工作是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要，是顺应技术进步趋势、推动经济结构转型升级的迫切需要，是满足人民群众日益增长的优美生态环境需求、促进人与自然和谐共生的迫切需要，是主动担当大国责任、推动构建人类命运共同体的迫切需要。我们必须充分认识实现“双碳”目标的重要性，增强推进“双碳”工作的信心。

习近平强调，实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革，不是轻轻松松就能实现的。我们要提高战略思维能力，把系统观念贯穿“双碳”工作全过程，注重处理好4对关系：一是发展和减排的关系。减排不是减生产力，也不是不排放，而是要走生态优先、绿色低碳发展道路，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。要坚持统筹谋划，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，确保群众正常生活。二是整体和局部的关系。既要增强全国一盘棋意识，加强政策措施的衔接协调，确保形成合力；



又要充分考虑区域资源分布和产业分工的客观现实，研究确定各地产业结构调整方向和“双碳”行动方案，不搞齐步走、“一刀切”。三是长远目标和短期目标的关系。既要立足当下，一步一个脚印解决具体问题，积小胜为大胜；又要放眼长远，克服急功近利、急于求成的思想，把握好降碳的节奏和力度，实事求是、循序渐进、持续发力。四是政府和市场的关系。要坚持两手发力，推动有为政府和有效市场更好结合，建立健全“双碳”工作激励约束机制。

习近平指出，推进“双碳”工作，必须坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，更好发挥我国制度优势、资源条件、技术潜力、市场活力，加快形成节约资源和保护环境产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

第一，加强统筹协调。要把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和社会发展全局，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，加快制定出台相关规划、实施方案和保障措施，组织实施好“碳达峰十大行动”，加强政策衔接。各地区各部门要有全局观念，科学把握碳达峰节奏，明确责任主体、工作任务、完成时间，稳妥有序推进。第二，推动能源革命。要立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，传统能源逐步退出必须建立在新能源安全可靠的替代基础上。要加大力度规划建设以大型风光电基地为基础、以其周边

清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系。要坚决控制化石能源消费，尤其是严格合理控制煤炭消费增长，有序减量替代，大力推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。要夯实国内能源生产基础，保障煤炭供应安全，保持原油、天然气产能稳定增长，加强煤气油储备能力建设，推进先进储能技术规模化应用。要把促进新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置，积极有序发展光能源、硅能源、氢能源、可再生能源。要推动能源技术与现代信息、新材料和先进制造技术深度融合，探索能源生产和消费新模式。要加快发展有规模有效益的风能、太阳能、生物质能、地热能、海洋能、氢能等新能源，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电。第三，推进产业优化升级。要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，推动互联网、大数据、人工智能、第五代移动通信（5G）等新兴技术与绿色低碳产业深度融合，建设绿色制造体系和服务体系，提高绿色低碳产业在经济总量中的比重。要严把新上项目的碳排放关，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。要下大气力推动钢铁、有色、石化、化工、建材等传统产业优化升级，加快工业领域低碳工艺革新和数字化转型。要加大垃圾资源化利用力度，大力发展循环经济，减少能源资源



浪费。要统筹推进低碳交通体系建设，提升城乡建设绿色低碳发展质量。要推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，巩固和提升生态系统碳汇能力。要倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，引导绿色低碳消费，鼓励绿色出行，开展绿色低碳社会行动示范创建，增强全民节约意识、生态环保意识。第四，加快绿色低碳科技革命。要狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进适用技术研发和推广应用。要建立完善绿色低碳技术评估、交易体系，加快创新成果转化。要创新人才培养模式，鼓励高等学校加快相关学科建设。第五，完善绿色低碳政策体系。要进一步完善能耗“双控”制度，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。要健全“双碳”标准，构建统一规范的碳排放统计核算体系，推动能源“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。要健全法律法规，

完善财税、价格、投资、金融政策。要充分发挥市场机制作用，完善碳定价机制，加强碳排放权交易、用能权交易、电力交易衔接协调。第六，积极参与和引领全球气候治理。要秉持人类命运共同体理念，以更加积极姿态参与全球气候谈判议程和国际规则制定，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

习近平强调，要加强党对“双碳”工作的领导，加强统筹协调，严格监督考核，推动形成工作合力。要实行党政同责，压实各方责任，将“双碳”工作相关指标纳入各地区经济社会发展综合评价体系，增加考核权重，加强指标约束。各级领导干部要加强对“双碳”基础知识、实现路径和工作要求的学习，做到真学、真懂、真会、真用。要把“双碳”工作作为干部教育培训体系重要内容，增强各级领导干部推动绿色低碳发展的本领。

## 中共中央 国务院发布《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

日前，《中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（以下简称《意见》）正式发布。

《意见》指出，做好 2022 年“三农”

工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，



立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

《意见》要求，全力抓好粮食生产和重要农产品供给，要稳定全年粮食播种面积和产量，大力实施大豆和油料产能提升工程，保障“菜篮子”产品供给，合理保障农民种粮收益，统筹做好重要农产品调控。

《意见》强调，强化现代农业基础支撑，要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，全面完成高标准农田建设阶段性任务，大力推进种源等农业关键核心技术攻关，提升农机装备研发应用水平，加快发展设施农业，有效防范应对农业重大灾害。

《意见》要求，坚决守住不发生规模性返贫底线，要完善监测帮扶机制，促进

脱贫人口持续增收，加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度，推动脱贫地区帮扶政策落地见效。聚焦产业促进乡村发展，要持续推进农村一二三产业融合发展，大力发展县域富民产业，加强县域商业体系建设，促进农民就地就近就业创业，推进农业农村绿色发展。

《意见》强调，扎实稳妥推进乡村建设，要健全乡村建设实施机制，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，扎实开展重点领域农村基础设施建设，大力推进数字乡村建设，加强基本公共服务县域统筹。突出实效改进乡村治理，要加强农村基层组织建设，创新农村精神文明建设有效平台载体，切实维护农村社会平安稳定。加大政策保障和体制机制创新力度，扩大乡村振兴投入，强化乡村振兴金融服务，加强乡村振兴人才队伍建设，抓好农村改革重点任务落实。

《意见》强调，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，要压实全面推进乡村振兴责任，建强党的农村工作机构，抓点带面推进乡村振兴全面展开。



## 国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》

日前，国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》(以下简称《规划》)，对“十四五”时期推进农业农村现代化的战略导向、主要目标、重点任务和政策措施等作出全面安排，增强农业农村对经济社会发展支撑保障能力和“压舱石”的稳定作用，持续提高农民生活水平。

《规划》指出，推进中国特色农业农村现代化必须坚持十个战略导向，要立足国内基本解决我国人民吃饭问题，巩固和完善农村基本经营制度，引导小农户进入现代农业发展轨道，强化农业科技和装备支撑，推进农业全产业链开发，有序推进乡村建设，加强和创新乡村治理，推动城乡融合发展，促进农业农村可持续发展，促进农民农村共同富裕。

《规划》提出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，以推动高质量发展为主题，以保供固安全、振兴畅循环为工作定位，深化农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村产业、人才、

文化、生态、组织振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

《规划》明确，到2025年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化取得重要进展。梯次推进有条件的地区率先基本实现农业农村现代化，脱贫地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。展望2035年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

《规划》安排了七方面发展任务。一是夯实农业生产基础，落实藏粮于地、藏粮于技，健全辅之以利、辅之以义的保障机制，提升粮食等重要农产品供给保障水平。二是推进创新驱动发展，深入推进农业科技创新，健全完善经营机制，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提升农业质量效益和竞争力。三是构建现代乡村产业体系，加快农村一二三产业融合发展，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农民，提升产业链供应链现代化水平。四是实施乡村建设行动，聚焦交通便捷、生活便利、



服务提质、环境美好，建设宜居宜业乡村。五是加强农村生态文明建设，推进农村生产生活方式绿色低碳转型，建设绿色美丽乡村。六是加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，建设文明和谐乡村。七是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强脱贫地区内生发展能力，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共

同富裕道路。

《规划》谋划了粮食等重要农产品安全保障、乡村产业链供应链提升、乡村公共基础设施建设、现代乡村治理体系建设等九方面五十八项重大工程、行动和计划，提出了畅通城乡要素循环、深化农村产权制度改革、完善农业支持保护制度、扩大农业对外开放等改革措施，并要求健全落实机制保障规划顺利实施。

## 多部门联合印发《加快农村能源转型发展助力乡村振兴的实施意见》

2021年12月29日，国家能源局、农业农村部、国家乡村振兴局联合印发《加快农村能源转型发展助力乡村振兴的实施意见》（以下简称《意见》），提出要将能源绿色低碳发展作为乡村振兴的重要基础和动力，推动构建清洁低碳、多能融合的现代农村能源体系，全面提升农村用能质量，实现农村能源用得上、用得起、用得好。

《意见》提出，到2025年建成一批农村能源绿色低碳试点，风电、太阳能、生物质能、地热能等占农村能源的比重持续提升，农村电网保障能力进一步增强，分布式可再生能源发展壮大，绿色低碳新模式新业态得到广泛应用，新能源产业成为

农村经济的重要补充和农民增收的重要渠道，绿色、多元的农村能源体系加快形成。

《意见》明确，以推动千村万户电力自发自用、积极培育新能源+产业、推动农村生物质资源利用、鼓励发展绿色低碳新模式新业态和大力发展乡村能源站等举措培育壮大农村绿色能源产业；以推动农村生产生活电气化、继续实施农村供暖清洁替代和引导农村居民绿色出行等措施加快形成绿色低碳生产生活方式。

在推动农村生物质资源利用方面。引导企业有序布局生物质发电项目，鼓励企业从单纯发电转为热电联产。在农林生物质资源丰富的县域，探索农田托管服务和合作社秸秆收集模式，或以村为单元建设



农林废弃物收集站，由专业化企业建设规模化生物质热电联产、生物质天然气项目、生物质热解气化项目、生物质液体燃料项目，就近满足乡镇生产生活用电、用热、用气、用油需要。在畜禽养殖规模较大的县域，结合农村有机垃圾治理，建设区域有机废弃物集中处理沼气生物天然气项目、园区型“养殖-沼气-种植”项目和农户庭院型沼气项目。

在大力发展乡村能源站方面。依托基层电信、农机服务网点、制造企业维修网点等，建设分布式可再生能源诊断检修、生物成型燃料加工、电动汽车充换电服务等乡村能源站，培养专业化服务队伍，提高农村能源公共服务能力。

在继续实施农村供暖清洁替代方面。大力推广太阳能、风能供暖。利用农房屋顶、院落空地和具备条件的易地搬迁安置住房屋顶发展太阳能供热。在大气污染防治重点地区的农村，整县域开展“风光+蓄热电锅炉”等集中供暖。在青海、西藏、内蒙古等农牧区，采用离网型光伏发电+

蓄电池供电，利用户用蓄热电暖气供暖。积极推动生物质能清洁供暖。合理发展以农林生物质、生物质成型燃料等为主的生物质锅炉供暖，因地制宜推广生物质热解气等集中供暖，鼓励采用大中型锅炉，在乡村、城镇等人口聚集区进行集中供暖。在大气污染防治非重点地区乡村，因地制宜推广户用成型燃料+清洁炉具供暖模式。因地制宜推进地热能供暖。在地热资源丰富、面积较大的乡镇，优先开展地热能集中供暖。利用地源热泵，加快推广浅层地温能和中深层地热资源开发利用，打造地热能高效开发利用示范区。

同时，《意见》在组织实施上提出要发挥试点带动作用，加大财政金融支持力度，健全完善农村能源普遍服务体系，推动成熟适用的农村能源新技术成果在农村地区集成转化、示范推广和应用，促进农村能源可持续发展。在调查统计工作中，要因地制宜提升能源数据采集质量，对农村能源生产消费情况进行全面普查，强化全品类能源数据支撑。



## 生态环境部等五部门联合印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案（2021—2025年）》

为贯彻落实《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，加快解决农业农村突出环境问题，生态环境部、农业农村部、住房和城乡建设部、水利部、国家乡村振兴局五部门联合印发《农业农村污染治理攻坚战行动方案（2021—2025年）》（以下简称《行动方案》），对持续打好农业农村污染治理攻坚战总体要求、主要任务和保障措施作出全面部署。

《行动方案》落实深入打好污染防治攻坚战总要求，以增强人民群众的获得感和幸福感为出发点，坚持精准治污、科学治污、依法治污，聚焦解决农业农村突出环境问题，以农村生活污水垃圾治理、黑臭水体整治、化肥农药减量增效、农膜回收利用、养殖污染防治等重点领域，强化源头减量、资源利用、减污降碳和生态修复，持续推进农村人居环境整治提升和农业面源污染防治，为实现乡村生态振兴提供有力支撑。

《行动方案》提出，到2025年，农村环境整治水平显著提升，农业面源污染得

到初步管控，农村生态环境持续改善。新增完成8万个行政村环境整治，农村生活污水治理率达到40%，基本消除较大面积农村黑臭水体；化肥农药使用量持续减少，主要农作物化肥、农药利用率均达到43%，农膜回收率达到85%，畜禽粪污综合利用率达到80%以上。

《行动方案》提出五个方面重点任务，明确路线图和进度表。一是加快推进农村生活污水垃圾治理，包括分区分类治理生活污水、加强农村改厕与生活污水治理衔接、健全农村生活垃圾收运处置体系、推行农村生活垃圾分类减量与利用等。二是开展农村黑臭水体整治，包括明确整治重点、系统开展整治、推动“长治久清”等。三是实施化肥农药减量增效行动，包括深入推进化肥减量增效、持续推进农药减量控害等。四是深入实施农膜回收行动，落实严格的农膜管理制度等。五是加强养殖业污染防治，包括推行畜禽粪污资源化利用、严格畜禽养殖污染防治监管、推动水产养殖污染防治等。



## 生态环境部等七部委联合印发《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》

2021年12月31日,生态环境部、发展改革委、财政部、自然资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业农村部联合印发《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》(以下简称《规划》),对“十四五”土壤、地下水、农业农村生态环境保护工作作出系统部署和具体安排。

《规划》提出,到2025年,全国土壤和地下水环境质量总体保持稳定,受污染耕地和重点建设用地安全利用得到巩固提升;农业面源污染得到初步管控,农村环境基础设施建设稳步推进,农村生态环境持续改善。到2035年,全国土壤和地下水环境质量稳中向好,农用地和重点建设用地土壤环境安全得到有效保障,土壤环境风险得到全面管控;农业面源污染得到遏制,农村环境基础设施得到完善,农村生态环境根本好转。

《规划》从4个方面提出了20项具体任务。一是推进土壤污染防治,包括加强

耕地污染源头控制、防范工矿企业新增土壤污染、深入实施耕地分类管理、严格建设用地准入管理、有序推进建设用地土壤污染风险管控与修复、开展土壤污染防治试点示范等。二是加强地下水污染防治,包括建立地下水污染防治管理体系、加强污染源头预防、风险管控与修复、强化地下水型饮用水水源保护等。三是深化农业农村环境治理,包括加强种植业污染防治、着力推进养殖业污染防治、推进农业面源污染治理监督指导、整治农村黑臭水体、治理农村生活污水、治理农村生活垃圾、加强农村饮用水水源地环境保护等。四是提升生态环境监管能力,包括完善标准体系、健全监测网络、加强生态环境执法、强化科技支撑等。

《规划》明确,以京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角、黄河流域等区域为重点,系统实施土壤、地下水和农业农村污染防治重大工程。



## 农业农村部印发《“十四五”全国 农业农村科技发展规划》

2021年12月29日,农业农村部印发《“十四五”全国农业农村科技发展规划》(以下简称《规划》)。《规划》提出,到2025年,力争突破一批受制于人的“卡脖子”技术和短板技术,农业领域原始创新能力大幅提升,农业科技整体实力稳居世界第一方阵,生物育种、农业5G应用、动物疫苗等领域居世界领先水平。

《规划》指出,农业土地产出率、劳动生产率、资源利用率等进一步提高,生物种业、耕地保育、智慧农业、农机装备、绿色投入品等领域产业竞争力显著提升,农业科技贡献率达到64%。新时代中国特色农业农村科技创新体系基本完善,企业创新主体地位快速提升,农业农村科技创新、推广服务更加高效,高素质农民队伍更加壮大,科技支撑乡村振兴的能力显著提升,形成“职责聚焦、分工科学、导向明确、科产融合”的新格局。

《规划》显示,把高水平农业科技自立自强作为农业农村发展的战略支撑,聚焦基础前沿热点、关键核心技术卡点、产业发展升级痛点及乡村建设发展重点,特

别是突出品种、地力、农机、植保、防灾等关键环节和生物育种、基因编辑、黑土地、盐碱地、大豆、油菜、生物安全等重点领域,挖掘粮食作物增产潜力,确保国家粮食安全,支撑引领农业高质量发展和乡村全面振兴。

《规划》统筹考虑中长期发展,面向未来5年和2035年远景目标,确定了技术、良种、农业机械装备、农业资源环境、农产品加工等5方面共11项指标。到2025年实现:农业科技贡献率达到64%,主要农作物良种覆盖率达到96%,农作物耕种收综合机械化率达到75%,畜禽养殖机械化率和水产养殖机械化率达到50%,三大粮食作物化肥利用率和农药利用率达到43%,畜禽粪污综合利用率达到80%,农作物秸秆综合利用率稳定在86%以上,农膜回收率达到85%,主要农产品加工转化率达到80%。展望2035年,一批世界农业科学技术中心基本形成,以高端化智能化绿色化为标志的农业科技现代化基本实现,基本建成农业科技强国。



## 农业农村部印发《推进生态农场建设的指导意见》

2022年1月28日，农业农村部印发《推进生态农场建设的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确了“十四五”期间生态农场建设的总体要求和重点任务。到2025年，通过科学评价、跟踪监测和指导服务，在全国建设1000家国家级生态农场，带动各省建设10000家地方生态农场，遴选培育一批现代高效生态农业市场主体，总结推广一批生态农业建设技术模式，探索构建一套生态农业发展扶持政策，持续增加绿色优质农产品供给，不断提高农业质量效益和竞争力，让生态农场建设成为推动农业生产“三品一标”的重要平台和有力抓手。

《意见》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持绿色循环低碳发展方向，在全国建设一批产地绿色、产品优质、产出高效的生态农场，推广生态农业技术，培育生态农业市场主体，生产绿色生态农产品，探索构建农业生态补偿

机制，为加快农业绿色转型、乡村生态振兴和农业农村减排固碳做出更大贡献。

《意见》聚焦“四个重点任务”。一是培育一批生态农业市场主体，引导主体发挥自身优势，全过程推广应用标准化生态农业技术，提高产地环境质量，推行绿色低碳循环生产，打造绿色生态品牌。二是推广一批生态农业技术模式，鼓励以生态农场为主体，推广应用产地保育、投入品减量、田园生态系统构建、农业废弃物资源化利用、清洁加工与低碳收储运等生态农业技术模式。三是探索一套生态农业扶持政策，包括地力提升、环境保护、低碳减排、技术推广、金融支持等方面的支持政策。四是构建一套生态农业监测体系，督促生态农场建立台账，如实记录生产经营全过程情况，作为生态农业技术应用和实施效果评估的重要依据。生态农场是依据生态学原理，遵循整体、协调、循环、再生、多样原则，通过整体设计和合理建设，获得最大可持续产量，同时实现资源匹配、环境友好、食品安全的农业生产经营主体。生态农场建设对全面推进乡村振兴具有重要促进意义。



## WWF 发布最新报告《塑料：社会、环境和经济成本》 呼吁通过全球协议应对塑料危机

2022 年 1 月 14 日，世界自然基金会（WWF）北京代表处发布中文版最新报告——《塑料：社会、环境和经济成本》，从塑料的全生命周期，分析了其对于整个社会带来的巨大成本，呼吁建立新的防治塑料污染的全球协议，应对塑料污染问题。

该报告指出，仅 2019 年，全球塑料的污染、排放和清理成本高达 3.7 万亿美元，高于印度的国内生产总值。从初级塑料生产商为原生塑料支付的市场价格来看，塑料是一种相对便宜的材料。然而，这个价格没有考虑塑料全生命周期的所有成本。据估算，到 2040 年，塑料产量预计将翻倍，若国际社会不采取一致行动，其带来的环境、社会成本将飙升至 7.1 万亿美元。

此外，该报告还分析了塑料生命周期中产生的其他成本，包括塑料生产过程中的温室气体排放、对人类健康的影响、废弃物管理，以及陆地和水体中的生态系统服务功能损失。

世界自然基金会呼吁所有政府采取如下行动：

国际层面：

协商建立一项具有法律约束力的国际协议，来处理塑料在其生命周期的每个阶段所产生的问题，到 2030 年停止塑料污染泄漏进入海洋，并以此促进实现可持续发展目标，为制定旨在解决全球塑料污染问题的责任框架铺平道路。此协议应做到：

确立一系列国家目标和行动计划，以指导和规范塑料的减量、循环利用和管理。目标和计划的制定应与国际协议中的承诺保持一致，包括建立透明的报告机制以识别出塑料问题的跨界属性。

确立统一的定义和标准，以界定产品和流程，并确保所有市场、塑料价值链上的所有环节都遵循相同的定义和标准。

实施充分的监管措施和合规举措，并辅以全球共享的报告机制和监管框架，以促使塑料系统内所有利益相关方在进行塑料生产、回收、管理时都遵循相关的政策。

建立一家全球性质的科学机构，以评估和整合对自然界中塑料和微塑料的现有最佳研究。这样的机构能帮助科学界汇聚资源，确立用于评估和报告塑料污染、



塑料泄漏情况的通用标准。

通过财政机制和技术支持,包括在国家间分享最佳实践的方式,帮助相关标准和措施得到落实。

支持学界加大对塑料全生命周期成本的研究、汇报和核算。

国家层面:

利用适当的政策工具,使塑料的全部成本实现内化,鼓励减塑行动,实施重复利用模式,鼓励创新和使用再生塑料,研发能减少生态足迹的可行替代材料。

与各行业和民间团体合作,确保采取基于系统的方法,以完整的系统处理塑料的生产、消费、废弃物的管理以及循环利用问题,避免分散的、单一的或形式化

的政策行动。

支持投资建设国内生态友好型废弃物管理系统,加大对接收本国出口塑料废弃物的国家的投资,从而锁定经济 and 环境的长期惠益。

通过立法的形式,建立有效的生产者责任延伸制度(EPR),并将此作为所有塑料生产部门都要认真执行的一项政策机制,以确保贸易链上的各相关企业在塑料废弃物收集、减量、循环利用以及管理上担起更大责任。

在适当的地方层面开展工作,建立健全的管理计划和透明的核算机制,防止塑料泄漏至水系统或其他管理不当的废弃物处理体系。

## 中俄双方共同推动《巴黎协定》全面有效实施

2022年2月4日中俄发布联合声明。声明指出:双方为应对气候变化采取强有力措施,作出了重要贡献。双方共同纪念《联合国气候变化框架公约》达成30周年,重申恪守《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》目标、原则和规定,特别是共同但有区别的责任原则,致力于共同推动《巴黎协定》全面有效实施。双方将履行各自承诺,期待发达国家切实落实每年1000亿美元对发

展国家的气候资金支持。双方反对以应对气候变化为由,设置新的国际贸易壁垒。

双方将推动上合组织成员国经济合作提质升级,继续加强成员国之间贸易、产业、交通、能源、金融、投资、农业、海关、电信、创新等共同感兴趣领域的合作,开展先进、资源节约、节能、绿色技术应用。



## 2022 年全国文化科技卫生“三下乡” 集中示范活动在山东省禹城市举行

2022 年 2 月 14 日，农业农村部联合山东省人民政府在山东省禹城市举办 2022 年文化科技卫生“三下乡”集中示范暨冬小麦“科技壮苗”和大豆玉米带状复合种植技术服务活动，农业农村部张桃林副部长出席活动并讲话。

山东是冬小麦主产区，受去年秋汛影响，小麦弱苗偏多；山东也是大豆玉米的重要种植区，今年承担 150 万亩大豆玉米带状复合种植的扩种任务。此次集中示范活动聚焦稳粮保供主题，同步启动了冬小麦“科技壮苗”行动和大豆玉米带状复合种植技术服务活动，专家现场指导冬小麦“促弱转壮”技术措施，开展大豆玉米带状复合种植技术展示培训和农机作业演示。本次活动邀请 15 家部属企事业单位和山东省、德州市等有关部门和单位参加，采取发放技术资料、专家技术答疑、赠送科技物资等方式，向农民群众集中提供技

术服务。

生态总站高度重视本次“三下乡”活动，组织捐赠了《气候智慧型麦稻与麦玉作物生产技术手册》《粮食作物节能减排技术与政策初探》《农业生态环境保护科普宣传手册》《地膜使用与回收科普挂图》等各类科普资料、实物 1200 余册（份），价值近 4 万元。

活动期间，李少华副站长带队，联合山东省农业生态与资源保护总站，组织部省市县行业体系 7 位专家到现场展位参加资料发放、政策解答、技术咨询等工作，吸引不少农民驻足咨询、互动交流，画册挂图等资料深受大家欢迎。

现场活动结束后，李少华副站长还陪同农业农村部有关领导参观了大豆玉米带状复合种植机械展示和现场演示，深入田间查看了冬小麦苗情，考察了禹王集团大豆深加工生产情况。



## 《外来入侵物种管理办法（征求意见稿）》 公开征求意见

2022年2月11日，为了防范和应对外来入侵物种危害，保障农林牧渔业可持续发展，保护生物多样性，根据《中华人民共和国生物安全法》，农业农村部起草了《外来入侵物种管理办法（征求意见稿）》（以下简称《办法》），向社会公开征求意见。

《办法》是国家外来入侵物种管理的首部专门性规章，共5章28条，涉及了外来入侵物种的法律概念、管理原则机制、任务分工、宣传教育等多方面，完善了外来入侵物种的风险防控与监测治理体制机制，重点对源头预防、监测与预警、治理与修复3个关键环节管理进行了规范。

## 《河北省农业农村生态环境保护“十四五”规划》印发

2022年1月31日，河北省土壤污染防治工作领导小组办公室印发《河北省农业农村生态环境保护“十四五”规划》（以下简称《规划》），提出以改善农业农村生态环境为核心，深入打好农业农村污染治理攻坚战，不断提升生态环境监管能力，有效解决农业农村突出生态环境问题，着力打造生态宜居美丽乡村，为加快建设现代化经济强省、美丽河北提供有力支撑。

《规划》提出，到2025年，农业面源污染得到初步管控，农村环境基础设施建设稳步推进，乡村面貌发生显著变化，农

业绿色发展取得阶段性进展，农业农村生态环境持续改善。

《规划》重点任务包括全面深化农业面源污染防治，推进化肥控量增效、农药减量控害，实施农业氨排放控制试点工程、秸秆综合利用工程、农膜回收利用工程；全面推进乡村生态治理行动，实施农村生活污水治理示范工程、生态环境综合治理示范工程、美丽乡村建设示范工程、重点区域造林绿化和农村环境整治工程；全面加强农业农村产业支撑。



## 湖南省“五到位” 做好农业野生植物原生境保护区项目建设

湖南是生物多样性大省，农业野生植物资源丰富。截至 2021 年底，湖南省建设国家农业野生植物原生境保护区（点）36 处，居全国首位。重点保护了水韭、野生稻、野大豆、金荞麦、猕猴桃、道县野桔、野生宜昌橙、野莲、野菱、蕲菜、野生茶等国家一、二级保护野生植物资源，在项目申报、建设和管理方面积累了丰富的经验。

**初审核实到位。**项目申报秉承宁缺毋滥原则，对拟申报项目的核心区、缓冲区面积以及保护物种种属、数量进行核实，对项目的土地权属进行核实，对项目所在区县政府配套经费和后期运维经费保障等进行核实。

**组织管理到位。**项目获批后，湖南省农业农村厅农业资源保护与利用处负责项目统筹指导，省农作物种质资源保护与良种繁育中心负责具体组织实施以及资金管理，项目实施区县农业农村部门负责施工现场监督协调，项目实施中标单位按照合同约定完成项目建设，监理单位负责项目全程实施工程监督。五方组成的项目协调

小组科学分工、相互配合、形成合力，推动项目按期实施完工。

**宣传培训到位。**充分利用网络媒体、广播电视等媒介，大力开展农业野生植物法律法规宣传，有效增强项目区公众保护意识。每年举办专题培训班，针对项目区县农业野生植物保护技术和巡护人员进行技能培训。

**调查评估到位。**截止目前，已基本完成全省已建和在建的农业野生植物原生境保护区调查评估，编写了《湖南省农业野生植物原生境保护区监测与考察评估报告》。

**全程监管到位。**申报前严格执行项目入库准入制，组织专家认真研究编制可研报告。获批后严格项目建设程序和资金使用管理。开工后严格按照项目建设施工技术规范要求，及时报送项目建设进度，更新中央预算内投资农业建设项目监管平台相关信息。竣工后及时组织验收和绩效自评。



## 重庆市全面启动农业外来入侵物种普查专项行动

为贯彻落实农业农村部有关文件精神要求，扎实推进重庆市农业外来入侵物种普查工作，重庆市农业农村委高度重视、科学谋划、多措并举、迅速行动，全面启动农业外来入侵物种普查专项行动。

**一是高度重视，成立普查机构。**市农委积极履职，认真安排部署，成立重庆市外来入侵物种普查领导小组、专家组及重庆市农业外来入侵物种普查办公室，明确了工作职责，细化了工作内容，落实了工作人员。

**二是积极争取，落实经费保障。**市农委组织专业团队编制了普查专项经费预算，积极与市级财政沟通对接，拟争取农业普查资金2032万元，2022年已落实1000万元，剩余资金将根据工作进度在2023年予以安排。

**三是多措并举，迅速开展工作。**市农

委组织协调各成员单位及有关区县参加了全国外来入侵物种防控工作视频会议。会后及时就重庆市外来入侵物种防控工作做出安排部署；积极与国家重点调查点位布设团队对接，研究商讨了重庆市重点调查点位布设手册，落实落细了相关布点要求；研究制定重庆市农业外来入侵物种普查工作方案、技术方案、质量控制方案，积极与国家普查办沟通交流，查阅梳理相关资料，合理布设市级普查点位，保障普查科学有序开展；做好质控团队、普查第三方团队招标工作，保障普查高质量开展。

截至目前，市农委已全面启动农业外来入侵物种普查专项行动。前期扎实推进的各项准备工作，能够为普查专项行动提供基础保障，确保高质量、高标准完成普查工作。



## 宁夏构建省级农业生态环境监测“一张网”

宁夏回族自治区农业环境保护监测站立足自治区农业特色优质产业，在全国范围内率先构建了省级农业生态环境监测“一张网”，包含370个农业资源环境监测点，分布于全区22个县（市、区），其中农产品产地土壤与农产品重金属协同监测点314个，农田氮磷流失监测点14个，畜禽粪污监测点3个，地膜残留监测点22个，全生物降解地膜试验点2个，农业外来入侵生物调查监测点15个。基于监测点数据，编制年度监测报告，为农业生态环境保护工作提供了有力支撑。

**一是加强组织实施。**宁夏回族自治区农业环境保护监测站制定监测工作方案，明确责任分工，组织宁夏大学、宁夏农林科学院等科研单位开展监测、调查工作，确保各项工作任务按期完成。统筹国控监测点和省级监测点，积极争取资金支持，因地制宜加密监测点位，持续做好农业生态环境监测工作。

**二是加强质量控制。**按照国家相关要求，建立了“地方—实施单位—实施人员”三级联动机制，确保监测工作质量全程痕迹化管理，数据质量全程可追溯。依托技术支撑单位组建质控队伍，充分应用信息化手段，开展监测数据核查和质量评估，确保监测成果科学可靠。

**三是加强宣传培训。**针对工作开展过程中部分农户不信任、不配合的现象，加大对全区农业生态环境监测工作的宣传力度，组织力量分发相关文件、宣传册、宣传单，进一步提高农民的主体意识，创造农业生态环境监测良好氛围。

宁夏以监测推动治理、监测反映成效，互融互促，2020年全区化肥使用量同比减少0.74万吨、农药使用量同比较少79.38万吨，农膜回收率达到85.19%，秸秆综合利用率达到88.59%，农产品监测合格率达到96.76%，农业外来入侵生物防治率达到95%，全区农业生态环境稳中向好。



## 重大植物病毒快速检测试剂盒成功研制

2022年初，中国农业科学院植物保护研究所作物病原生物功能基因组创新团队与浙江大学生物技术研究所、北京绿城堡农业科技有限公司联合研制了针对1种农作物一类重大病毒(南方水稻黑条矮缩病毒)和3种检疫性植物病毒(玉米褪绿斑驳病毒、番茄褐色皱纹果病毒和黄瓜绿斑驳花叶病毒)的dot-ELISA快速检测试剂盒。

植物病毒病是制约农作物安全生产的重要因素。由于病毒个体极其微小，肉眼看不见、摸不着，在发生初期很容易被忽视，而一旦发生又没有药剂可以治疗，是作物上最难防控的一类病害。快速、准确、灵敏、实用的检测技术是检疫防止病毒入侵、生产无毒种子种苗、病害监测预警和绿色防控的前提和关键。一直以来，我国商业化的植物病毒检测试剂盒主要依赖进口，国内发生严重的多种病毒国外也没有

相应的检测试剂盒。

植物病毒的单克隆抗体具有特异性好、灵敏度高、稳定性强和生产成本低等特点。该创新团队针对我国急需建立快速实用的病毒检测技术用于作物病毒病害防控的重大需求，通过23年联合攻关，制备了48种作物重要病毒的单克隆抗体。此次研制的4种重大植物病毒的检测试剂盒以制备的病毒单克隆抗体为基础，可用于植物样品中病毒的快速定性和半定量检测，特异性强、灵敏性高、重复性好，攻克了作物病毒快速检测灵敏度和准确率低及检测试剂盒无法国产化的技术瓶颈，为植物病毒的早期诊断、监测与预警提供了重要的技术支撑。相关产品已被甘肃、宁夏、云南、新疆和吉林等省(自治区)植保植检部门应用于田间样品的检测，为病毒病的早期监测预警和绿色防控提供了重要的技术保障。

---

报：部领导。

送：部办公厅、发展规划司、计划财务司、农村社会事业促进司、国际合作司、科技教育司、农产品质量安全监管司，规划设计研究院、科技发展中心，中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所、农业资源与农业区划研究所、植物保护研究所、环境保护科研监测所、沼气科学研究所，各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局。

发：各省（自治区、直辖市）农业环保站、农村能源办，中国农业生态环境保护协会、中国沼气学会、中国农村能源行业协会。

---